

Số: /TTr-SNNMT

Cần Thơ, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn y tế trên địa bàn thành phố Cần Thơ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy định về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn y tế trên địa bàn thành phố Cần Thơ, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 01 tháng 7 năm 2025;

Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường số 146/2025/QH15;

Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025;

Thông tư 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28/02/2025 của Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Thông tư số 09/2026/TT-BNNMT ngày 29/01/2026 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2025 và Thông tư số 07/2025/TT-BNNMT ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Quyết định số 1170/QĐ-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định chi tiết luật, nghị quyết của Quốc hội, nghị định của Chính phủ, thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Tình hình xử lý chất thải rắn y tế và chất thải y tế nguy hại tại địa phương trong thời gian qua:

- Trên địa bàn thành phố có tổng cộng 23 bệnh viện đa khoa, chuyên khoa tuyến thành phố; 4 trung tâm chuyên ngành; 20 trung tâm y tế khu vực; 103 trạm y tế và các cơ sở hành nghề tư nhân; 14 bệnh viện ngoài công lập.

- Về năng lực xử lý chất thải rắn y tế và chất thải y tế nguy hại tại các cơ sở y tế hoạt động trên địa bàn thành phố:

+ Trên địa bàn thành phố không có nhà máy/khu xử lý xử lý chất thải rắn y tế thông thường, chất thải y tế nguy hại. Trong quy hoạch thành phố Cần Thơ giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 cũng không có quy hoạch khu xử lý chất thải y tế nguy hại.

+ Một số cơ sở y tế có bố trí lò đốt chất thải y tế: Bệnh viện chuyên khoa Sản - Nhi tỉnh Sóc Trăng, Bệnh viện đa khoa tỉnh Sóc Trăng, Trung tâm y tế thị xã Vĩnh Châu, Trung tâm Y tế huyện Trần Đề, Bệnh viện 30/4¹. Hầu hết các cơ sở y tế còn lại trên địa bàn không có hệ thống, công trình xử lý chất thải rắn y tế, chất thải y tế nguy hại để tự đáp ứng việc xử lý chất thải rắn y tế, chất thải y tế nguy hại phát sinh trong quá trình hoạt động. Sau khi thiết lập cụm xử lý chất thải y tế nguy hại thì trên địa bàn thành phố có các mô hình xử lý chất thải y tế nguy hại như sau:

¹ Tỉnh Sóc Trăng cũ

+ Xử lý tại các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại có hạng mục xử lý chất thải y tế (*Trên địa bàn thành phố không có Nhà máy xử lý chất thải y tế nguy hại, tuy nhiên các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại có hạng mục xử lý chất thải y tế đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp phép vẫn có thể ký hợp đồng để vận chuyển, xử lý chất thải y tế nguy hại cho các cơ sở y tế tại nơi các cơ sở này đặt Nhà máy xử lý*). Đây là mô hình phổ biến của các cơ sở y tế tư nhân, cũng như các bệnh viện tuyến công quy mô lớn lựa chọn.

+ Xử lý theo mô hình cụm tại các bệnh viện trên địa bàn thành phố như: Bệnh viện Lao và Bệnh phổi²; Bệnh viện chuyên khoa Sản – Nhi cũ, Trung tâm y tế thị xã Vĩnh Châu, Trung tâm Y tế thị xã Ngã Năm (nay là Trung tâm Y tế khu vực Ngã Năm)³; Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Bệnh viện Sản Nhi tỉnh, Bệnh viện Phổi tỉnh, Bệnh viện Đa khoa thành phố Ngã Bảy, Trung tâm Y tế thị xã Long Mỹ, Trung tâm Y tế huyện Châu Thành, Trung tâm Y tế huyện Châu Thành A, Trung tâm Y tế huyện Phụng Hiệp, Trung tâm Y tế huyện Long Mỹ và Trung tâm Y tế huyện Vị Thủy; xử lý theo mô hình tại chỗ bằng phương pháp đốt tại lò đốt rác y tế của cơ sở: Trạm Y tế xã Phú Hữu (huyện Châu Thành), Trạm Y tế xã Hòa Mỹ (huyện Phụng Hiệp)⁴.

Ngoài ra, trong năm 2022, trong khuôn khổ dự án “Giảm thiểu ô nhiễm” do Cơ quan phát triển quốc tế Hoa Kỳ viện trợ thông qua Bộ Tài nguyên và Môi trường, trong đó có triển khai sáng kiến “Xây dựng mô hình kinh tế tuần hoàn trong quản lý chất thải nhựa y tế”. Trong khuôn khổ sáng kiến, có nội dung hỗ trợ 01 hệ thống khử khuẩn chất thải lây nhiễm cho Bệnh viện (cụ thể là Bệnh viện Đa khoa thành phố). Tuy nhiên, sáng kiến thuộc dự án này đang trong quá trình thỏa thuận. Do đó, chưa có cơ sở đánh giá hiệu quả xử lý chất thải nhựa y tế lây nhiễm của dự án này.

b) Đánh giá những thuận lợi, khó khăn trong công tác xử lý chất thải rắn y tế, chất thải y tế nguy hại trong thời gian qua:

- Xử lý tại các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại:

Các cơ sở y tế không xử lý theo mô hình cụm, tự hợp đồng với cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại để xử lý cũng có một số thuận lợi và khó khăn như sau:

+ Thuận lợi:

. Tất cả các cơ sở y tế (tuyến công, tư nhân) đều có thể chủ động chọn lựa các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại để xử lý chất thải y tế nguy hại đáp ứng với yêu cầu của cơ sở.

² Thành phố Cần Thơ cũ

³ Tỉnh Sóc Trăng cũ, hiện nay chỉ còn Trung tâm y tế thị xã Ngã Năm còn hoạt động

⁴ Tỉnh Hậu Giang cũ

. Xử lý được đa dạng các loại chất thải y tế nguy hại của cơ sở;

. Thuận lợi trong việc thực hiện các thủ tục đấu thầu theo quy định, giá cả cạnh tranh.

+ Khó khăn: đối với các cơ sở phát sinh lượng/loại chất thải y tế ít (chủ yếu là các cơ sở y tế tư nhân như các phòng khám) thì chi phí nâng cao do các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại tính theo chi phí vận chuyển và khối lượng tối thiểu xử lý.

- Xử lý theo mô hình cụm:

+ Thuận lợi:

. Khoảng cách vận chuyển chất thải nguy hại giữa các cơ sở y tế gần hơn so với ký hợp đồng với các tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép môi trường có nội dung về dịch vụ xử lý chất thải nguy hại phù hợp để xử lý (trên địa bàn thành phố Cần Thơ không có nhà máy xử lý chất thải nguy hại. Các tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép môi trường có nội dung về dịch vụ xử lý chất thải nguy hại vận chuyển đến nơi đặt nhà máy xử lý của họ ở địa phương khác để xử lý);

. Đối với các cơ sở phát sinh lượng chất thải với số lượng/loại ít như các Trung tâm y tế: xử lý theo mô hình cụm giúp giảm chi phí hơn so với hợp đồng xử lý với cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại;

. Trong những thời điểm đặc biệt (như đại dịch Covid-19) mô hình xử lý chất thải y tế theo mô hình cụm đã phát huy tác dụng trong bối cảnh cấp bách, xử lý chất thải y tế cho các bệnh viện dã chiến/các khu cách ly tập trung.

+ Khó khăn:

Tuy nhiên, xử lý chất thải y tế theo mô hình cụm phát sinh nhiều khó khăn, tồn tại:

. Hệ thống xử lý tại Bệnh viện Lao và Bệnh phổi và 03 cụm tại tỉnh Sóc Trăng cũ chỉ xử lý được chất thải lây nhiễm; không xử lý được các chất thải y tế nguy hại khác. Do đó, các Cụm lại ký hợp đồng với cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại để xử lý chất thải y tế lây nhiễm sắc nhọn và một số loại chất thải y tế nguy hại khác mà hệ thống không xử lý được;

. Các Bệnh viện trong cụm vừa hợp đồng với các Cụm xử lý chất thải y tế vừa phải hợp đồng với cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại khác để xử lý các thành phần mà thiết bị xử lý chất thải y tế mà cụm không xử lý được;

. Về cơ chế tài chính: các đơn vị trong cụm phải thực hiện theo Luật Đấu thầu để chọn tổ chức/cá nhân cung cấp dịch vụ xử lý chất thải, trong khi đó Bệnh viện Lao và Bệnh phổi lại không đủ điều kiện để tham gia đấu thầu.

Hiện tại, Bệnh viện Lao và Bệnh phổi, Bệnh viện chuyên khoa Sản – Nhi cũ và Trung tâm y tế thị xã Vĩnh Châu đã ngừng hoạt động thu gom và xử lý chất thải rắn y tế nguy hại theo mô hình cụm do Hệ thống xử lý bị hư hỏng, không có kinh phí sửa chữa.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Quy định chi tiết, cụ thể hóa nội dung quy định về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải y tế theo quy định tại khoản 6 Điều 62 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và khoản 5 Điều 42 Thông tư 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường phù hợp với điều kiện địa phương.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về quản lý chất thải y tế nói riêng và chất thải nói chung. Góp phần hoàn thiện hành lang pháp lý cho cơ quan chức năng có thẩm quyền để quản lý chất thải y tế ngoài phạm vi khuôn viên cơ sở y tế⁵.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bám sát, đúng trọng tâm vấn đề mà khoản 6 Điều 62 Luật Bảo vệ môi trường và khoản 5 Điều 42 Thông tư 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường giao Ủy ban nhân dân thành phố quy định chi tiết và phải phù hợp với điều kiện của địa phương;

- Không quy định các nội dung đã được quy định tại các văn bản dưới Luật đã ban hành.

- Tạo điều kiện cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố thuận lợi trong việc hoạt động thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn y tế theo đúng quy định hiện hành, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Đồng thời, giảm thiểu được những khó khăn từ thực tiễn công tác xử lý chất thải y tế trong thời gian qua.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định quy định về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn y tế trên địa bàn thành phố theo đúng quy trình và thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật như sau:

1. Rà soát, căn cứ các văn bản pháp lý và tình hình thực tế thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải y tế trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

⁵ Quản lý chất thải y tế phạm vi trong khuôn viên cơ sở y tế được quy định tại Thông tư số 20/2021/TT-BYT ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về quản lý chất thải trong khuôn viên y tế.

Căn cứ quy định khoản 6 Điều 62 Luật Bảo vệ môi trường và khoản 5 Điều 42 Thông tư 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 1170/QĐ-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định.

2. Xây dựng dự thảo văn bản:

Căn cứ Quyết định số 1170/QĐ-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải y tế trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm 07 Điều

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Thu gom chất thải rắn y tế
- Điều 4. Vận chuyển chất thải rắn y tế
- Điều 5. Xử lý chất thải y tế
- Điều 6. Tổ chức thực hiện
- Điều 7. Điều khoản thi hành

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH:

Quy định đảm bảo nguồn lực và điều kiện thi hành, cụ thể như sau:

- Đối với các cơ sở y tế: việc xử lý chất thải phát sinh trong quá trình hoạt động là quy định bắt buộc các chủ nguồn thải phải thực hiện; các cơ sở y tế tuyến tư nhân và tuyến công đều có nguồn thu từ hoạt động để chi trả cho việc xử lý chất thải phát sinh.

- Đối với các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải y tế: nhiều cơ sở thực hiện dịch vụ trên cả nước đã được cấp phép bởi Bộ Nông nghiệp và Môi trường để hoạt động tại các địa phương trên cả nước. Trong thời gian qua, các cơ sở y tế tư nhân và nhiều cơ sở y tế tuyến công đã có ký hợp đồng với các cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải y tế để chuyển giao chất thải y tế nguy hại để xử lý. Đồng thời, Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ đăng tải thông tin về các cơ sở được cấp phép thực hiện dịch vụ xử lý chất thải rắn lên Công thông tin điện tử để các chủ nguồn thải có thể dễ dàng tiếp cận.

- Đối với xử lý chất thải y tế nguy hại theo mô hình cụm: Sở Y tế và các đơn vị liên quan đã có hướng tháo gỡ những khó khăn trong việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải y tế nguy hại theo mô hình cụm để tiếp tục duy trì mô hình cụm.

- Về vai trò của cơ quan quản lý: các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan như Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Y tế, các Sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân cấp xã đều có quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo quy định.

Trên đây là nội dung trình dự thảo Quyết định quy định về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn y tế trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT, CCBVMT.

GIÁM ĐỐC

Ngô Thái Chân